



[www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it)

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 205 DEL 05/03/2019

**IL DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016, N.50 CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI, IN PARTICOLARE L'ARTICOLO 32 SULLE FASI DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO.**

### IL DIRIGENTE

#### **PREMESSA:**

Il mattatoio comunale svolge un importante servizio per i piccoli allevatori e macellai che gravitano nel comprensorio Spoletino, in Valnerina, nel Sellanese, fino a raggiungere le aree montano-rurali di Colfiorito, Giano dell'Umbria, Bastardo, Assisi, Bevagna, assicurando, nonostante la praticamente nulla automazione dell'impianto, una media di capi macellati tra i 6000-7000 tra bovini suini ed ovini. Il mattatoio è anche autorizzato a procedere alla macellazione "kosher", con potenziale sviluppo di questo particolare ramo di attività dato l'aumento della presenza di cittadini di religione islamico-musulmana, candidandosi a struttura di riferimento a livello regionale.

Da una recente ricognizione operata a livello regionale dal Consorzio Regionale Filiera Carni Umbre su tutti i mattatoi umbri, quello di Spoleto è risultato tra i migliori in termini di adeguamento alle più recenti normative e strategico in relazione al servizio che svolge in particolare sul versante della Valnerina con potenziale raccolta dei capi del comprensorio Ternano vista la recente chiusura del mattatoio di Terni. La ricognizione in questione ha inoltre portato ad una proposta progettuale da parte del Consorzio medesimo per la modernizzazione tecnologica e la razionalizzazione organizzata del comparto regionale nel quale il mattatoio spoletino risultava l'unico a non necessitare di migliori impiantistiche, in quanto dotato di strumentazione già a norma di legge e l'unico a cui sarebbe stata lasciata la possibilità di macellare sia suini, che ovini che bovini, considerata la sua posizione strategica in relazione alla distribuzione degli allevatori privati rispetto agli altri mattatoi coinvolti nella proposta (Gubbio, Perugia, Massa Martana, Umbertide, Cascia e Massa Martana). Inoltre la recente chiusura di alcuni mattatoi nelle località limitrofe (ad es. Foligno, Terni, etc....) ha compromesso la già difficoltosa gestione delle aziende di allevatori locali, resa tale anche dagli eventi sismici del 2016: il mantenimento a Spoleto del servizio di macellazione eviterebbe agli allevatori stessi di dover ricorrere a strutture esterne (mattatoi di Massa Martana, Gubbio, Perugia) contribuendo ad abbattere costi e tempi legati a trasporti del bestiame meno agevoli e quindi meno redditizi.

Stante la prossima scadenza dell'attuale contratto di concessione per la gestione del mattatoio, considerata la necessità di mantenere il servizio di mattazione, i competenti uffici del Comune di Spoleto, anche in attuazione della Comunicazione di Giunta n. 149 del 24/10/2018, hanno predisposto la documentazione di gara, allegata e parte integrante e sostanziale della presente determinazione, al fine di bandire una nuova procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto per 5 anni.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- trattandosi di concessione, il servizio non dovrà comportare nessun onere economico a carico del Comune. Ai sensi dell'art. 3, c. 1, lett. vv) del D.Lgs. n. 50/2016 il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente nel diritto di gestire il servizio con assunzione del rischio operativo legato alla gestione dei servizi stessi;
- ai soli fini di individuare la corretta procedura di gara, il valore della concessione è stato stimato, ai sensi dell'art. 167 del d.lgs. 50/2016, in presunti euro 300.000,00 annui, stima effettuata sulla base dello storico della gestione;
- il concessionario è tenuto a corrispondere al Comune a titolo di canone annuale, l'importo posto a base di gara di euro 6.639,35 (come eventualmente aumentato in sede di offerta) oltre IVA;



Città di Spoleto

[www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it)

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 205 DEL 05/03/2019

- sulla base di specifica verifica condotta in data odierna sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) non sono state rilevate convenzioni attive stipulate da Consip S.p.A. e non sono presenti bandi MEPA idonei ed attinenti all'oggetto dei servizi di cui necessita il Comune;

- in data 10 febbraio 2015 è stata sottoscritta tra i Comuni di Spoleto, di Norcia, di Sant'Anatolia di Narco, di Scheggino e di Vallo di Nera la Convenzione con la quale è stata istituita la Centrale di Committenza, così come deliberato dal Consiglio del Comune di Spoleto n. 3 del 26 gennaio 2015, successivamente allargata ai Comuni di Sellano, Cerreto e Monteleone di Spoleto, al Consorzio BIM e all'APSP Norcia;

**RICHIAMATO** l'art. 30 comma 1 del D.lgs. 50/2016 in base al quale l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, assicurando altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità.

**MOTIVAZIONE:** fra gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale c'è quello di garantire alla cittadinanza il servizio di mattazione; non potendo gestire direttamente tali attività, è necessario individuare un operatore economico del settore in grado di svolgere il servizio di gestione quinquennale del mattatoio comunale, a mezzo di pubblicazione di un avviso aperto a tutti gli operatori economici interessati a presentare offerta, che siano in possesso dei requisiti previsti nell'Avviso medesimo.

### RICHIAMATI:

- La deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 dell'11.10.2018 con la quale sono state adottate le linee programmatiche di mandato 2018-2023 (art. 42-46 Tuel e art. 41 Statuto comunale);
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.15 del 23 Marzo 2018, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2018-2020;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 5 Aprile 2018, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2018-2020, con tutti gli allegati previsti per legge;
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 24 settembre 2018: SALVAGUARDIA EQUILIBRI BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020 E VARIAZIONI DI BILANCIO
- la deliberazione di G.C. n. 273 del 10.10.2018 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) -parte contabile;
- la deliberazione di G.C. n. 186 del 07.06.2018 con la quale è stato approvato il Piano della performance 2018-2020 contenente il Piano degli Obiettivi 2018.
- il piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità per il triennio 2019-2021 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 31/01/2019, di cui al comma 2 dell'art. 1 del D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001 e in applicazione della Legge 06 novembre 2012, n. 190 e del D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e (così come modificati dal D.LGS n. 97 del 25/06/2016);
- Il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- Il Decreto Ministeriale del 23 gennaio 2015 recante "Modalità e termini per il versamento dell'imposta sul valore aggiunto da parte delle pubbliche amministrazioni (Split Payment)";
- Il D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.;



Città di Spoleto

[www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it)

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 205 DEL 05/03/2019

- Il D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni;
- Il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni);
- Lo Statuto comunale vigente;
- Il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei Servizi;
- Il Regolamento comunale di contabilità;
- Il Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;
- il decreto sindacale n. 11 del 26/01/2016, avente ad oggetto "Riorganizzazione 2014 - Nomina responsabili e conferimento incarichi dirigenziali (Artt. 50 e 109, Tuel; Art. 15-ter, Rous)" con il quale sono stati prorogati gli incarichi dirigenziali per il triennio 2016/2018 ed è stata approvata la disciplina di supplenza dei responsabili delle direzioni,
- il decreto sindacale n. 73 del 02/10/2017 con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale all'Arch. Barbara Gentilini per la Direzione Tecnica del Comune di Spoleto;
- la Determinazione Dirigenziale n. 714 del 25/08/2016 con la quale sono state conferite le posizioni organizzative;
- la norma ISO 14001:2015 e al Regolamento EU 2017/1505;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 "Codice dei contratti pubblici", in particolare l'articolo 32 sulle fasi della procedura di affidamento.

### VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 "Codice dei Contratti", in particolare:
- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 32 sulle fasi della procedura di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia.

**VISTO** l'art. 163 del d. lgs. n. 267/2000, avente ad oggetto: "Esercizio provvisorio e Gestione provvisoria", in particolare il comma 3, che contempla: "L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministero dell'Interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio";

**VISTO** il Decreto del Ministero dell'Interno del 25 gennaio 2019, pubblicato nella G.U. n. 28 del 2 febbraio 2019, con il quale è stato differito al 31 marzo 2019 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 degli Enti locali, di cui all'articolo 151 - Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, termine che era stato già differito al 28 febbraio 2019 con precedente decreto ministeriale del 7 dicembre 2018;

**RILEVATO** che, ai sensi dell'art. 163, comma 5, del d. lgs. n. 267/2000 nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza.

Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui sopra, per importi non superiori



Città di Spoleto

[www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it)

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 205 DEL 05/03/2019

ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle sole spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

### **DATO ATTO** che:

- ai sensi degli art. 183 e 191 del D.Lgs. n. 267/2000, trattandosi di atto con impegno di spesa, il presente atto è trasmesso al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

- la proposta della presente determinazione è stata redatta dal responsabile del procedimento ed è trasmessa al dirigente, attraverso il sistema di gestione digitalizzato dei provvedimenti. Ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il parere favorevole è reso unitamente alla firma del presente provvedimento da parte del Dirigente;

**RITENUTO** che il presente atto sia di competenza dirigenziale ai sensi dell'articolo 64 dello statuto comunale di Spoleto e dell'articolo 107 del D.lgs 18 agosto 2000, n° 267;

### **DETERMINA**

**1. DI DARE ATTO** di quanto richiamato in premessa;

**2. DI INDIRE**, per tutti i motivi espressi in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, una procedura di gara per l'affidamento, in concessione del servizio di gestione del Mattatoio comunale, per la durata di cinque anni, per euro 6.639,35 (come eventualmente aumentato in sede di offerta) oltre IVA;

### **3. DI STABILIRE:**

- che, seppur trattasi di concessione di importo inferiore alla soglia comunitaria, al fine di garantire la massima trasparenza e pubblicità della gara, sia pubblicato un avviso di gara aperto a tutti gli operatori economici interessati a presentare offerta, che siano in possesso dei requisiti previsti nel bando di gara;
- che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, comma 2 del codice, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo;
- che il termine minimo per la presentazione delle offerte è stabilito in 15 giorni;

**4. DI APPROVARE** lo schema di avviso di gara e lo schema del capitolato allegati che, seppur non materialmente allegati, conservati agli atti dell'ufficio Ambiente, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

### **5. DI DARE ATTO CHE:**

- a) in data 10 febbraio 2015, in attuazione della deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 23 gennaio 2015, è stata sottoscritta la convenzione con la quale è stata costituita la Centrale di Committenza;



Città di Spoleto

[www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it)


## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 205 DEL 05/03/2019

- b) alla Centrale di Committenza è stata attribuita la funzione di stazione appaltante per conto dei Comuni aderenti alla Convenzione;
- c) ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, con l'esecuzione del contratto l'Amministrazione Comunale intende individuare un operatore economico in grado di garantire il servizio di gestione del Mattatoio comunale per la durata di anni due;
- d) l'attività oggetto di affidamento non è frazionabile in lotti in quanto trattasi di prestazione omogenea la cui suddivisione farebbe venir meno gli obiettivi sottesi alla stessa;
- e) sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza dei rischi da interferenza nell'esecuzione dei servizi in oggetto e che NON sono stati riscontrati i suddetti rischi;
- f) le condizioni essenziali del contratto sono riportate nello schema di capitolato prestazionale, i cui elementi essenziali sono di seguito riportati:
- oggetto: Servizio di gestione del Mattatoio comunale di Spoleto;
  - durata della concessione: 5 anni con decorrenza dalla data di stipula del contratto, ovvero in caso di anticipata esecuzione, dalla data di comunicazione di avvio del servizio nelle more della stipula del contratto, sotto le riserve di legge;
  - trattandosi di concessione, il servizio non dovrà comportare nessun onere economico a carico del Comune e che ai sensi dell'art. 3, c. 1, lett. vv) del D.Lgs. n. 50/2016 il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente nel "diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio";
  - ai soli fini di individuare la corretta procedura di gara, il valore presunto della concessione è stato stimato in presunti euro 300.000,00 annui, stima effettuata sulla base dello storico della gestione;
  - il concessionario è tenuto a corrispondere al Comune a titolo di canone annuale, l'importo posto a base di gara di euro 6.639,35 (come eventualmente aumentato in sede di offerta) oltre IVA ;
  - tracciabilità: il contraente assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge n.136/2010 s.m.i.;
  - clausola di legalità: il contraente si impegna a dare comunicazione tempestiva alla Stazione appaltante e alla Prefettura, di tentativi di concussione che si siano, in qualsiasi modo, manifestati nei confronti dell'imprenditore, degli organi sociali o dei dirigenti di impresa.

**6. DI STABILIRE CHE:** il contratto sarà stipulato in forma di atto pubblico amministrativo;

**7. DI DARE ATTO** che le spese per il pagamento del contributo ANAC, come da delibera dell'Autorità n. 1377 del 21/12/2016, ammontano ad euro 600,00;

**8. DI IMPEGNARE** la somma di € 600,00 a favore di ANAC per la copertura delle spese di cui sopra, ai capitoli di bilancio di seguito indicati:

Capitolo/ articolo	Missione/ Programma/ Titolo		Identificativo Conto FIN (V liv. piano dei conti)	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
				2018 €	2019 €	2020 €	Eser. succ €



Città di Spoleto

[www.comune.spoleto.pg.it](http://www.comune.spoleto.pg.it)

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 205 DEL 05/03/2019

135083	1/6/1	no	1.03.02.16.000		600,00		
--------	-------	----	----------------	--	--------	--	--

**9. DI DARE ATTO** che trattasi di spesa obbligatoria non frazionabile in dodicesimi ai sensi dell'art. 183 del TUEL;

**10. DI DARE ALTRESI' ATTO** che l'importo di aggiudicazione della concessione sarà accertata con la determinazione di aggiudicazione definitiva nel seguente capitolo di bilancio 370006;

**11. DI PRECISARE**, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa RICORRENTE (punto5) allegato n. 7 al D. Lgs. 118/2011);

**12. DI DARE ATTO** che gli impegni e l'accertamento oggetto della presente determinazione non sono rilevanti ai fini della gestione ambientale della registrazione EMAS;

**13. DI PROVVEDERE** a quanto previsto nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019, redatto dal Comune di Spoleto e approvato con D.G.C. n.45 del 02.03.2017, ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14.03.2013 e in applicazione della Legge 06.11.2012 n. 190;

**14. DI DARE ATTO** che:

- non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del dirigente che adotta l'atto;
- ai fini della pubblicità e trasparenza amministrativa il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio on line per 15 giorni e nella sezione Amministrazione trasparente secondo quanto previsto dalle disposizioni vigenti;

**15. DI DICHIARARE** che:

a. il responsabile del presente procedimento amministrativo è la Dott.ssa Federica Andreini ai sensi dell'articolo 5 della Legge 7 agosto 1990, n° 241 e dell'articolo 51 del regolamento di contabilità che provvederà immediatamente alla comunicazione di cui agli articoli 191 del D.lgs 267/2000 e 49 del regolamento di contabilità;

b. che il presente documento è redatto in formato digitale ai sensi del decreto legislativo 7 marzo 2005, n° 82 recante il "Codice dell'amministrazione digitale".

Il Dirigente  
Direzione Tecnica  
Barbara Gentilini



# COMUNE DI SPOLETO

Provincia di PERUGIA

## ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Determinazione Direzione Tecnica nr.70 del 05/03/2019

<b>ESERCIZIO:</b> 2019	<i>Impegno di spesa</i>	2019 775/0	<b>Data:</b> 06/03/2019	<b>Importo:</b> 600,00
<b>Oggetto:</b>	IL DECRETO LEGISLATIVO 18 APRILE 2016, N.50 CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI, IN PARTICOLARE L'ARTICOLO 32 SULLE FASI DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO.			
<b>SIOPE:</b>	1.03.02.16.001 - Pubblicazione bandi di gara			
<b>Piano dei Conti Fin.:</b>	1.03.02.16.001 Pubblicazione bandi di gara			
<b>Beneficiario:</b>	A.N.A.C. AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE			
<b>Bilancio</b>				
<b>Anno:</b>	2019		<b>Stanziamiento attuale:</b>	223.650,00
<b>Missione:</b>	1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione		<b>Impegni gia' assunti:</b>	66.783,70
<b>Programma:</b>	6 - Ufficio tecnico		<b>Impegno nr. 775/0:</b>	600,00
<b>Titolo:</b>	1 - Spese correnti		<b>Totale impegni:</b>	67.383,70
<b>Macroaggregato:</b>	103 - Acquisto di beni e servizi		<b>Disponibilità residua:</b>	156.266,30
<b>Piano Esecutivo di Gestione</b>				
<b>Anno:</b>	2019		<b>Stanziamiento attuale:</b>	5.000,00
<b>Capitolo:</b>	135083		<b>Impegni gia' assunti:</b>	0,00
<b>Oggetto:</b>	INSERZIONI OBBLIGATORIE ASTE, BILANCI, ECC.		<b>Impegno nr. 775/0:</b>	600,00
			<b>Totale impegni:</b>	600,00
			<b>Disponibilità residua:</b>	4.400,00
<b>Progetto:</b>				
<b>Resp. spesa:</b>	RESP. DIREZ. TECNICA-SERV. AMMIN. BIL. E PATRIM.			
<b>Resp. servizio:</b>	RESP. DIREZ. TECNICA			

SPOLETO li, 06/03/2019



Il Dirigente del Servizio Finanziario